

OGGETTO: REX (Regional Explorer), protocollo di intesa tra Camera di Commercio e Prefettura di Ferrara per favorire la legalità e la trasparenza d'impresa

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO CON I POTERI DELLA GIUNTA CAMERALE

PREMESSO che la sicurezza del territorio è un fattore primario per lo sviluppo del tessuto imprenditoriale e per il buon funzionamento del mercato;

CONSIDERATO che la condizione di forte disagio vissuta da tempo dalle aziende locali e ulteriormente aggravata dalle conseguenze dell'emergenza sanitaria ancora in atto può influenzare negativamente la situazione della sicurezza poiché acuisce il rischio d'infiltrazione delle organizzazioni criminali, come noto abilissime a penetrare nel tessuto produttivo, a intercettare i bisogni e a far fronte alle relative esigenze in forza della propria rilevante capacità economica;

TENUTO CONTO che la conoscenza delle vicende aziendali e la capacità di lettura dei possibili segnali di allarme costituisce, pertanto, un importante strumento di prevenzione e di contrasto della diffusione e della pervasività di fenomeni criminosi nel mondo dell'impresa e dell'economia in generale, e rappresenta un valido mezzo di deterrenza nei confronti della criminalità e di supporto alla promozione della cultura della legalità;

RILEVATO che la graduale ripresa delle attività economiche successiva alla fase di chiusure e restrizioni conseguenti alla pandemia da Covid-19 tuttora in atto, invita i Prefetti a intercettare per tempo – e se possibile ad anticipare nella risposta – le criticità del sistema produttivo suscettibili di determinare l'insorgere di condizioni favorevoli per l'espansione degli interessi illeciti e criminali, sviluppando un'ampia azione di ricognizione sul territorio che valorizzi la capacità di analisi dei contesti locali a cura delle forze di polizia territoriali al fine di assicurare il ritorno alle ordinarie attività economiche nella piena legalità;

CONSIDERATO che la Prefettura-Utg, nell'ambito della costante attività volta alla tutela dell'economia legale e alla preclusione degli spazi di agibilità in favore delle organizzazioni criminali, è interessata allo sviluppo e all'utilizzo di sistemi di analisi delle informazioni d'impresa atti ad aumentare la conoscenza delle dinamiche interne alla vita delle aziende, spesso indicative della sussistenza di rischi di illegalità e di infiltrazioni criminali;

CONSIDERATO, altresì, che la Camera di commercio di Ferrara, in coerenza con i propri compiti istituzionali e con le strategie declinate nei propri atti di programmazione, persegue l'obiettivo generale di favorire le condizioni di legalità quale presupposto per lo sviluppo del sistema economico locale e per la crescita competitiva del sistema delle imprese;

TENUTO CONTO che il sistema camerale nel suo complesso, grazie alla sua radicata presenza sul territorio e alla capacità di essere interlocutore privilegiato rispetto al mondo delle imprese, può efficacemente promuovere iniziative volte a contenere la diffusione dei fenomeni criminali;

ATTESO che la Camera di commercio detiene il patrimonio informativo del Registro delle imprese e dispone, mediante InfoCamere s.c.p.a., società in house del sistema camerale, delle tecnologie che consentono di approfondire l'indagine sulle imprese, sulle attività economiche e sui soggetti che le gestiscono, attraverso l'analisi, l'incrocio e il confronto dei dati che possono essere indicativi della sussistenza di rischi di illegalità e di infiltrazioni criminali;

EVIDENZIATO che la Prefettura-Utg di Ferrara ha constatato con favore le potenzialità del nuovo servizio elaborato da InfoCamere e proposto da questa Camera di commercio, denominato R.EX. (Regional Explorer), prospettando la possibilità di un utile impiego da parte delle forze di polizia territoriali (Questura e Comandi provinciali dei Carabinieri e della Guardia di Finanza);

VISTA, al riguardo, la bozza del Protocollo d'intesa tra la Camera di commercio e la Prefettura di Ferrara volto a realizzare un rapporto di collaborazione fra le parti per favorire, nell'ambito delle rispettive competenze istituzionali, la trasmissione e la fruizione di dati e informazioni attinenti al tessuto imprenditoriale al fine di prevenire il pericolo d'infiltrazione della criminalità organizzata nel tessuto economico provinciale;

TENUTO CONTO che, sulla base dell'accordo di cui trattasi, questa Camera di commercio metterà a disposizione, a titolo gratuito, della Prefettura-Utg di Ferrara e delle Forze di Polizia territoriali apposite user-id per accedere alla piattaforma REX;

RICHIAMATI, in particolare,

- l'articolo 15 della legge n. 241/1990, il quale prevede che le Amministrazioni pubbliche possano concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività d'interesse comune;
- il decreto legislativo n. 196/2003;
- il regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016;
- il decreto legislativo n. 51/2018;
- l'articolo 3 del decreto legislativo n. 76/2020;

VISTA la legge n. 580/1993 recante "Riordinamento delle Camere di commercio", come modificata dal decreto legislativo n. 23/2010;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica n. 254/2005 recante "Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di commercio";

VISTO il decreto legislativo n. 219/2016 recante "Attuazione della delega di cui all'articolo 10 della legge n. 124/2015 per il riordino delle funzioni e del finanziamento delle Camere di commercio";

VISTO il decreto legge n. 104/2020, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 126/2020, che, all'articolo 61:

- comma 1, prevede che, al fine di semplificare ed accelerare il processo di riorganizzazione delle Camere di commercio di cui all'articolo 10 della legge n. 124/2015, tutti i procedimenti di accorpamento delle Camere di commercio disciplinati dal decreto

legislativo n. 219/2016, pendenti alla data di entrata in vigore del decreto, si concludano con l'insediamento degli organi della nuova Camera di commercio entro e non oltre il termine di sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del decreto;

- comma 2, prevede che:
 - ad esclusione del Collegio dei Revisori dei conti, gli Organi delle Camere di commercio in corso di accorpamento che sono scaduti alla data di entrata in vigore del decreto decadano dal trentesimo giorno successivo alla predetta data;
 - il Ministro dello Sviluppo economico, sentita la regione interessata, nomini un commissario straordinario;

VISTO il decreto del 17 dicembre 2020, con il quale il Ministro dello Sviluppo economico ha nominato il Commissario straordinario di questa Camera di commercio;

CONSIDERATO che al Commissario straordinario sono conferiti tutti i poteri del Presidente, del Consiglio e della Giunta camerali per assicurare la continuità e la rappresentatività delle attività in capo ai rispettivi Organi;

VISTE le determinazioni del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio camerale n. 1 e n. 2 del 29 dicembre 2020, con le quali sono stati approvati, rispettivamente, la relazione previsionale e programmatica e il progetto di preventivo economico per l'esercizio 2021;

RICHIAMATA la determinazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta camerale n. 13 del 29 dicembre 2020, con la quale è stato assegnato al Segretario Generale il budget direzionale per l'anno 2021, che, al conto 330024, presenta adeguata previsione;

RICHIAMATA la determinazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta camerale n. 10 del 2 febbraio 2021, con la quale è stato approvato il Piano Triennale della Performance 2021-2023;

SENTITO, al riguardo, il Segretario Generale dell'Ente;

VISTO lo Statuto di questa Camera di Commercio;

d e t e r m i n a

- di approvare, per le ragioni espresse in premessa, il Protocollo d'Intesa tra la Camera di commercio e la Prefettura di Ferrara per favorire la legalità e la trasparenza d'impresa di cui al documento allegato (1) alla presente determinazione, della quale costituisce parte integrante e sostanziale;
- di destinare, a tal fine, risorse economiche per complessivi euro 10.000,00, con utilizzo delle somme risultanti al conto 330024 "Tutela e legalità" del preventivo economico 2021 che presenta adeguata disponibilità;
- di conferire mandato al Segretario Generale di provvedere alla adozione degli atti e al compimento di quanto altro necessario per la realizzazione dell'iniziativa;
- di assicurare al presente provvedimento immediata esecutività, in considerazione di quanto



Camera di Commercio
Ferrara

Determinazione n. **31**
del **04/05/2021**

pagina n. 4

previsto dalla vigente normativa.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Paolo Govoni
(firma digitale ai sensi del D.lgs n. 82/2005)

IL SEGRETARIO GENERALE
Mauro Giannattasio
(firma digitale ai sensi del D.lgs n. 82/2005)



Camera di Commercio
Ferrara



Prefettura di Ferrara

PROTOCOLLO D'INTESA

PER FAVORIRE LA LEGALITÀ E LA TRASPARENZA D'IMPRESA NELLA PROVINCIA DI FERRARA

SISTEMA R.EX. PIATTAFORMA REGIONAL EXPLORER

TRA

PREFETTURA-UFFICIO TERRITORIALE DEL GOVERNO DI FERRARA, (di seguito
“Prefettura-Utg”) con sede in Ferrara, Corso Ercole I d’Este n.16, nella persona del Prefetto
Dott. Michele Campanaro

E

CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA ARTIGIANATO AGRICOLTURA DI FERRARA
(di seguito “Camera di Commercio”) con sede in Ferrara, Via Borgoleoni n. 11, nella persona del
Commissario Straordinario Dott. Paolo Govoni

di seguito anche indicate come “le Parti”

PREMESSO CHE

la sicurezza del territorio è un fattore primario per lo sviluppo del tessuto imprenditoriale e per il buon funzionamento del mercato;

la condizione di forte disagio vissuta da tempo dalle aziende locali e ulteriormente aggravata dalle conseguenze dell'emergenza sanitaria ancora in atto può influenzare negativamente la situazione della sicurezza poiché acuisce il rischio d'infiltrazione delle organizzazioni criminali, come noto abilissime a penetrare nel tessuto produttivo, a intercettare i bisogni e a far fronte alle relative esigenze in forza della propria rilevante capacità economica;

la conoscenza delle vicende aziendali e la capacità di lettura dei possibili segnali di allarme costituisce pertanto un importante strumento di prevenzione e contrasto della diffusione e della pervasività di fenomeni criminosi nel mondo dell'impresa e dell'economia in generale, e rappresenta un valido mezzo di deterrenza nei confronti della criminalità e di supporto alla promozione della cultura della legalità;

la graduale ripresa delle attività economiche successiva alla fase di chiusure e restrizioni conseguenti alla pandemia da Covid-19 tuttora in atto, invita i Prefetti a intercettare per tempo – e se possibile ad anticipare nella risposta – le criticità del sistema produttivo suscettibili di determinare l'insorgere di condizioni favorevoli per l'espansione degli interessi illeciti e criminali,

sviluppando un'ampia azione di ricognizione sul territorio che valorizzi la capacità di analisi dei contesti locali a cura delle forze di polizia territoriali al fine di assicurare il ritorno alle ordinarie attività economiche nella piena legalità;

CONSIDERATO CHE

la Prefettura-Utg, nell'ambito della costante attività volta alla tutela dell'economia legale e alla preclusione degli spazi di agibilità in favore delle organizzazioni criminali, è interessata allo sviluppo e all'utilizzo di sistemi di analisi delle informazioni d'impresa atti ad aumentare la conoscenza delle dinamiche interne alla vita delle aziende, spesso indicative della sussistenza di rischi di illegalità e di infiltrazioni criminali;

la Camera di Commercio in coerenza con i propri compiti istituzionali e con le strategie declinate nei propri atti di programmazione, persegue l'obiettivo generale di favorire le condizioni di legalità quale presupposto per lo sviluppo del sistema economico locale e per la crescita competitiva del sistema delle imprese; il sistema camerale nel suo complesso, grazie alla sua radicata presenza sul territorio e alla capacità di essere interlocutore privilegiato rispetto al mondo delle imprese, può efficacemente promuovere iniziative volte a contenere la diffusione dei fenomeni criminali;

la Camera di Commercio detiene il patrimonio informativo del registro delle imprese e dispone, mediante InfoCamere s.c.p.a., società in house del sistema camerale, delle tecnologie che consentono di approfondire l'indagine sulle imprese, sulle attività economiche e sui soggetti che le gestiscono, attraverso l'analisi, l'incrocio e il confronto dei dati che possono essere indicativi della sussistenza di rischi di illegalità e di infiltrazioni criminali; sono state constatate le potenzialità del nuovo servizio elaborato da InfoCamere e proposto dalla Camera di commercio, denominato R.EX. (Regional Explorer) e quindi si prospetta la possibilità di un utile impiego da parte delle forze di polizia territoriali (Questura e Comandi provinciali dei Carabinieri e della Guardia di Finanza);

l'oggetto dell'accordo di che trattasi è in linea con lo scopo istituzionale della Camera di Commercio in quanto azione positiva di promozione della legalità e di contrasto ai fenomeni d'infiltrazione nel tessuto economico locale da parte della criminalità organizzata; tema ancora più importante e delicato in questa fase emergenziale causata dalla diffusione del contagio da Covid-19 che ha provocato una profonda crisi economica nazionale e internazionale;

VISTI

- l'art. 15 della legge n. 241/1990, il quale prevede che le Amministrazioni Pubbliche possono concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività d'interesse comune;
- il d.lgs. 30 giugno 2003, n. 196;
- il regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016;
- il d.lgs. 18 maggio 2018, n. 51;
- l'art. 3 del d.l. 16 luglio 2020 n. 76.



Camera di Commercio
Ferrara



Prefettura di Ferrara

tutto ciò premesso e considerato

SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE

Art. 1

Finalità del protocollo d'intesa

Il presente Protocollo d'Intesa mira a realizzare un rapporto di collaborazione fra le parti, per favorire, nell'ambito delle rispettive competenze istituzionali, la trasmissione e la fruizione di dati e informazioni attinenti al tessuto imprenditoriale, al fine di prevenire il pericolo d'infiltrazione della criminalità organizzata nel tessuto economico sano.

Art. 2

Messa a disposizione della piattaforma tecnologica Servizio Regional Explorer – R.EX.

La Camera di Commercio mette gratuitamente a disposizione della Prefettura-Utg di Ferrara e delle Forze dell'Ordine territoriali per il tramite della Prefettura una piattaforma informatica denominata Regional Explorer (R.EX.), realizzata dalla propria società consortile InfoCamere, che offre informazioni economiche, societarie ed anagrafiche opportunamente elaborate e riferite agli operatori economici del territorio, in grado di coadiuvare le attività di analisi volte a verificare la sussistenza dei tentativi d'infiltrazione della criminalità organizzata.

In particolare, la Camera di Commercio, attraverso Infocamere s.c.p.a., mette a disposizione a titolo gratuito della Prefettura-Utg di Ferrara e delle Forze di Polizia territoriali user-id per accedere alla piattaforma sopra citata.

Art. 3

Trattamento dei dati personali

Con riguardo ai dati personali trattati nell'ambito del presente Protocollo d'Intesa, le parti riconoscono reciprocamente le specifiche titolarità e le relative responsabilità sui trattamenti di rispettiva competenza.

In particolare, la raccolta e il trattamento dei dati personali da parte degli operatori della Prefettura-Utg nonché delle forze di polizia sono effettuati solo se necessari per la prevenzione e repressione dei reati e per la tutela dell'Ordine e la sicurezza pubblica, ai sensi del d.lgs. 18 maggio 2018, n.51. Responsabili delle operazioni di trattamento sono le amministrazioni cui appartengono gli operatori. Tali operatori sono preventivamente istruiti e autorizzati dai rispettivi titolari. La Prefettura e le Forze di Polizia territoriali sono esonerate da potenziali responsabilità derivanti dall'utilizzo di dati inesatti od incompleti sviluppati dal sistema camerale.



Camera di Commercio
Ferrara



Prefettura di Ferrara

Art. 4 Formazione

La Camera di Commercio, tramite Infocamere, assicura un adeguato percorso formativo al fine di consentire la più efficiente utilizzazione della piattaforma REX da parte del personale incaricato dalla Prefettura e dei referenti operativi interni delle Forze di Polizia territoriali.

Art. 5 Verifica delle attività

Le parti s'impegnano a monitorare l'andamento delle attività oggetto del presente Protocollo attraverso appositi incontri, da convocarsi a cura delle Prefettura-Utg, per verificare e affinare la collaborazione attivata al fine di renderla coerente con le esigenze di analisi dei dati acquisiti mediante l'uso della piattaforma informatica.

Art. 6 Efficacia e durata

La durata del presente Protocollo coincide con la durata massima del progetto e precisamente scadrà il 31 dicembre 2024, salvo espressa volontà di recedere manifestata in forma scritta. L'eventuale rinnovo, collegato alla presenza di risorse annuali appositamente stanziare nel bilancio camerale, dovrà avvenire in forma espressa e potrà realizzarsi mediante scambio di comunicazioni. L'accesso alla strumentazione tecnologica resa disponibile dalla Camera di Commercio è possibile sino allo scadere dei termini suddetti, a prescindere dalla data di rilascio delle abilitazioni di cui all'art. 2.

Il presente Protocollo d'Intesa si compone di sei articoli ed è redatto in due esemplari.

Letto, approvato e sottoscritto

Ferrara,

CAMERA DI COMMERCIO DI FERRARA
Il Commissario Straordinario

PREFETTURA-UTG DI FERRARA
Il Prefetto